

Số: 899 /VPUB-KT

Sơn La, ngày 30 tháng 6 năm 2022

V/v phúc đáp nội dung kiến nghị của Tạp chí Người cao tuổi và Tạp chí Thương gia.

Kính gửi:

- Tạp chí Người cao tuổi (địa chỉ: Số 12 Lê Hồng Phong, Quận Ba Đình, Thành phố Hà Nội);
- Tạp chí Thương gia (địa chỉ: Số 14, Khu 249A, Quận Tây Hồ, Thành phố Hà Nội).

Ngày 24 tháng 5 năm 2022, Văn phòng UBND tỉnh nhận được nội dung kiến nghị của Tạp chí Người cao tuổi và Tạp chí Thương gia về các nội dung kiến nghị của ông Nguyễn Văn Hùng (SN 1953) - Giám đốc Công ty Cổ phần Giang Sơn đối với dự án Khu dân cư mới Đông Nam bến xe, thành phố Sơn La.

Thực hiện chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, Văn phòng UBND tỉnh Sơn La phúc đáp kiến nghị của Tạp chí Người cao tuổi và Tạp chí Thương gia với các nội dung cụ thể sau:

1. Về nội dung UBND tỉnh thu hồi đất bố trí nhà máy may DDN là trái quy định. Đến nay thu hồi đã 7 năm nhưng diện tích thu hồi vẫn bỏ hoang, vì Công ty may DNN đã chấm dứt hoạt động, tại sao cho đến nay UBND tỉnh Sơn La vẫn chưa giải quyết theo Kết luận của Thanh tra Chính phủ số 1035/2021.

1.1. Nội dung theo Kết luận Thanh tra Chính phủ

Tại phần Kiến nghị của Kết luận Thanh tra số 1035/KL-TTCP ngày 30/6/2021 của Thanh tra Chính phủ (trang số 48) có giao UBND tỉnh: "UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành kiểm điểm trách nhiệm cá nhân trong việc tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thực hiện quyết định chủ trương, thu hồi đất và giao đất cho Công ty Cổ phần may DNN thực hiện không đúng quy định; thực hiện thu hồi và quản lý đất giao cho Công ty Cổ phần may DNN theo quy định tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ."

1.2. Kết quả thực hiện

UBND tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 211/KH-UBND ngày 15/9/2021 về tổ chức triển khai thực hiện Kết luận Thanh tra số 1035/KL-TTCP, trong đó đã xác định rõ mục đích, yêu cầu, lộ trình, thời gian, phương pháp thực hiện các nội dung trong Kết luận Thanh tra, kết quả cụ thể:

i) Về việc kiểm điểm trách nhiệm: Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức kiểm điểm trách nhiệm cá nhân trong việc tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thực hiện quyết định chủ trương, thu hồi đất và giao đất cho Công ty Cổ phần may DNN thực hiện không đúng quy định. Theo đó, việc kiểm điểm trách nhiệm đã hoàn thành.

ii) Về việc thu hồi đất và quản lý đất giao cho Công ty Cổ phần may DNN:

- Đối với nhiệm vụ tham mưu thực hiện thu hồi và quản lý đất giao cho Công ty cổ phần may DNN theo quy định tại Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/10/2017 của Chính phủ, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu trình UBND tỉnh có văn bản xin ý kiến Tổng cục Quản lý đất đai, Bộ Tài nguyên môi trường về quy trình thu hồi đất đối với trường hợp chấm dứt chủ trương đầu tư theo quy định pháp luật về đầu tư.

- Thực hiện Công văn số 333/TCQLĐĐ-CKSQLSĐĐ ngày 18/2/2022 của Tổng cục Quản lý đất đai về việc hướng dẫn quy trình thu hồi đất đối với trường hợp chấm dứt chủ trương đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư. Để thực hiện thu hồi đất của Công ty cổ phần may DNN đảm bảo theo quy định của pháp luật, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Quyết định số 107/QĐ-STNMT ngày 18/3/2022 về việc kiểm tra quản lý, sử dụng khu đất tại tổ 1, phường Quyết Tâm và tổ 10, phường Chiềng Sinh, thành phố Sơn La của Công ty cổ phần may DNN. Hiện nay, Đoàn Kiểm tra theo Quyết định số 107/QĐ-STNMT ngày 18/3/2022 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức kiểm tra việc quản lý, sử dụng khu đất tại tổ 1, phường Quyết Tâm và tổ 10, phường Chiềng Sinh, thành phố Sơn La của Công ty cổ phần may DNN. Đồng thời, lập biên bản làm việc xác định hành vi vi phạm của Công ty cổ phần may DNN.

- Trên cơ sở kết quả kiểm tra, Đoàn Kiểm tra tham mưu, báo cáo UBND tỉnh về việc thu hồi đất của Công ty cổ phần may DNN; đồng thời giao cơ quan nhà nước (*Trung tâm phát triển quỹ đất*) để quản lý theo đúng quy định của pháp luật.

2. Về nội dung đề nghị giải quyết việc thu hồi đất tái định cư QL6 năm 2004 để bố trí tái định cư, không đền bù gây thiệt hại cho doanh nghiệp. Nguyên nhân vì sao.

2.1. Quá trình thực hiện thu hồi

- Ngày 19/5/2005, UBND tỉnh Sơn La đã ban hành Quyết định số 1324/QĐ-UBND về việc thu hồi 1.335m² đất của Công ty trách nhiệm hữu hạn Giang Sơn, giao cho UBND thị xã để bố trí tái định cư cho các hộ gia đình giải phóng mặt bằng Quốc lộ 6;

- Ngày 02/6/2005, UBND thị xã Sơn La (nay là UBND thành phố) đã ban hành Quyết định số 541/QĐ-UB về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết phân lô khu tái định cư; quy mô diện tích quy hoạch 2.025m²; trong đó: Đất ở 1.379 m², đất giao thông 293,6m², đất Công ty TNHH Giang Sơn 272,4m²; đất hệ thống mương thoát nước 80m²;

- Theo đó, UBND tỉnh mới thu hồi tổng số 1.335 m²/4110 m² tại Quyết định số 1324/QĐ-UBND ngày 19/5/2005;

- Ngày 04/11/2004, UBND thị xã (nay là UBND thành phố) đã ban hành Quyết định số 862/QĐ-UBND về việc giao đất và cấp giấy CNQSD đất cho hộ gia đình cá nhân phường Quyết Tâm thị xã Sơn La. Trong đó, đã giao đất và cấp giấy CNQSD đất cho 36 hộ gia đình di chuyển Quốc lộ 6.

2.2. Việc thu hồi đất của dự án khu dân cư Đông Nam bến xe

Quyết định số 1324/QĐ-UB ngày 19/5/2005 của UBND tỉnh Sơn La về việc thu hồi 1.335m² đất của Công ty TNHH Giang Sơn giao cho UBND thị xã để bố trí tái định cư cho các hộ gia đình giải phóng mặt bằng Quốc lộ 6. Theo đó, tại quyết định của UBND tỉnh Sơn La giao UBND thị xã thanh toán cho Công ty TNHH Giang Sơn phần chi phí cải tạo mặt bằng, bồi thường tài sản, đất đai, cây cối hoa màu trên phần diện tích đất thu hồi của Công ty TNHH Giang Sơn giao cho UBND thị xã. Tuy nhiên, hồ sơ của Công ty TNHH Giang Sơn không đủ điều kiện để bồi thường tài sản, đất đai, cây cối hoa màu trên phần diện tích đất thu hồi. Lý do theo như phân tích tại nội dung 3 công văn này.

3. Về nội dung UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 1469/QĐ-UBND ngày 13/7/2021 để bãi bỏ Quyết định số 3209/QĐ-UB ngày 28/11/2016 của UBND thành phố Sơn La có đúng quy định của pháp luật. Nguyên nhân vì sao lại ra Quyết định bãi bỏ? Nếu Quyết định số 1469/QĐ-UBND ban hành không đúng quy định, liệu Quyết định số 3209/QĐ-UB có được phục hồi hay không.

- Ngày 28/11/2016, UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 3209/QĐ-UB về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng của dự án “*Dùng quỹ đất tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng khu dân cư Đông Nam bến xe, thành phố Sơn La*” với tổng số tiền là 13.113.359.370 đồng (*Mười ba tỷ, một trăm mười ba triệu, ba trăm năm chín nghìn, ba trăm bảy mươi đồng*);

- Qua kiểm tra, rà soát Quyết định đã phê duyệt cho thấy một số nội dung còn chưa đúng, chưa phù hợp với quy định của pháp luật, cụ thể: Công ty TNHH Giang Sơn không tổ chức triển khai thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo hợp đồng đã ký kết với Ban đền bù giải phóng mặt bằng thị xã Sơn La; không trình hồ sơ để các cơ quan chức năng thẩm định, phê duyệt theo quy định. Quá trình bồi thường cơ bản Công ty tự triển khai kiểm kê đất đai, tài sản, tự thỏa thuận bồi thường, hỗ trợ với người dân đều vượt so với các quy định của Nhà nước. Hồ sơ bồi thường, hỗ trợ của Công ty thiếu căn cứ pháp lý như: thiếu biên bản kiểm kê đất đai, tài sản cây cối hoa màu của hộ gia đình, cá nhân bị thu hồi đất; biên bản kiểm kê, xác minh, áp giá thiếu chữ ký của UBND xã, phường, của đại diện Ban bồi thường, giải phóng mặt bằng thị xã Sơn La; thời điểm chi trả chưa có quyết định phê duyệt giá trị bồi thường của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; về chi tiền có trường hợp có phiếu chi, có trường hợp chi theo danh sách. Do vậy, việc ban hành Quyết định số 1469/QĐ-UB ngày 13/7/2021 của UBND thành phố về việc bãi bỏ Quyết định số 3209/QĐ-UB ngày 28/11/2016 là đúng thẩm quyền.

- Hiện nay, Chủ tịch UBND tỉnh đã giao Sở Xây dựng chủ trì, xây dựng kế hoạch tổ chức đi học tập kinh nghiệm một số tỉnh có dự án tồn tại, vướng mắc tương tự và làm việc với các Bộ, ngành trung ương có liên quan. Sau khi có kết quả học tập, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo UBND thành phố Sơn La giải quyết nội dung trên.

4. Về nội dung đề nghị UBND tỉnh cho biết việc Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành văn bản số 2908/STNMT ngày 05/8/2021 về việc tạm dừng

chuyển nhượng QSD đất, gây ách tắc cho người dân bản Nà Cạn và doanh nghiệp với các nhà thầu đến thời điểm nào mới được tỉnh giải quyết tháo gỡ.

- **Lý do tạm dừng:** UBND thành phố Sơn La ban hành Quyết định số 1469/QĐ-UBND ngày 13/7/2021 hủy Quyết định số 3209/QĐ-UBND ngày 28/11/2016 của UBND thành phố Sơn La. Theo đó, chi phí bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng do UBND thành phố Sơn La phê duyệt không còn giá trị, dẫn đến Quyết định số 2677/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 của UBND tỉnh về việc thanh toán đợt 2 cho Nhà đầu tư dự án “*dùng quỹ đất tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng*” khu dân cư Đông Nam bên xe, thành phố Sơn La, tỉnh Sơn La và Quyết định số 2803/QĐ-UBND ngày 18/11/2019 của UBND tỉnh về việc giao đất cho Công ty Cổ phần Giang Sơn không còn phù hợp. Ngày 03/8/2021, UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu quy trình thu hồi Quyết định số 2803/QĐ-UBND ngày 18/11/2019 của UBND tỉnh về việc giao đất cho Công ty cổ phần Giang Sơn tại Công văn số 2341/UBND-KT.

- Sau khi UBND thành phố có đề xuất giải pháp giải quyết các vấn đề phát sinh, chuyển tiếp có liên quan đến việc bãi bỏ, thu hồi Quyết định 3209/QĐ-UBND ngày 28/11/2016 của UBND thành phố, Sở Tài chính tham mưu điều chỉnh Quyết định số 2677/QĐ-UBND ngày 29/10/2018 về việc thanh toán đợt 2 cho Công ty, Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu điều chỉnh hoặc thu hồi Quyết định số 2803/QĐ-UBND ngày 18/11/2019 của UBND tỉnh về việc giao đất cho Công ty Cổ phần Giang Sơn.

5. Về nội dung UBND tỉnh đã xem xét đến vấn đề bồi thường về thiệt hại kinh tế cho Công ty Giang Sơn, vì những Quyết định hành chính không đúng quy định gây thiệt hại cho doanh nghiệp.

- Đến thời điểm hiện tại UBND tỉnh chưa nhận được kiến nghị bồi thường thiệt hại của Công ty Cổ phần Giang Sơn, đồng thời việc xem xét bồi thường phải có đầy đủ căn cứ xác định trách nhiệm của nhà nước theo quy định tại Điều 7, Luật Bồi thường trách nhiệm của nhà nước, cụ thể:

"1. Nhà nước có trách nhiệm bồi thường khi có đủ các căn cứ sau đây: a) Có một trong các căn cứ xác định hành vi trái pháp luật của người thi hành công vụ gây thiệt hại và yêu cầu bồi thường tương ứng quy định tại khoản 2 Điều này; b) Có thiệt hại thực tế của người bị thiệt hại thuộc phạm vi trách nhiệm bồi thường của Nhà nước theo quy định của Luật này; c) Có mối quan hệ nhân quả giữa thiệt hại thực tế và hành vi gây thiệt hại.

2. Căn cứ xác định hành vi trái pháp luật của người thi hành công vụ gây thiệt hại và yêu cầu bồi thường tương ứng bao gồm: a) Có văn bản làm căn cứ yêu cầu bồi thường theo quy định của Luật này và có yêu cầu cơ quan trực tiếp quản lý người thi hành công vụ gây thiệt hại hoặc Tòa án có thẩm quyền giải quyết vụ án dân sự giải quyết yêu cầu bồi thường; b) Tòa án có thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính đã xác định có hành vi trái pháp luật của người bị kiện là người thi hành công vụ gây thiệt hại thuộc phạm vi trách nhiệm bồi thường của Nhà nước và có yêu cầu bồi thường trước hoặc tại phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại; c) Tòa án có thẩm quyền giải quyết vụ án hình sự đã xác định có hành vi trái pháp luật của bị cáo là

người thi hành công vụ gây thiệt hại thuộc phạm vi trách nhiệm bồi thường của Nhà nước trong hoạt động quản lý hành chính, tổ tụng dân sự, tổ tụng hành chính, thi hành án hình sự, thi hành án dân sự và có yêu cầu bồi thường trong quá trình giải quyết vụ án hình sự".

- Công ty Cổ phần Giang Sơn được giao làm chủ đầu tư Dự án nhưng không thực hiện đúng tiến độ được duyệt; không giải phóng mặt bằng theo đúng quy hoạch được duyệt; không thực hiện đầy đủ các thủ tục về đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng xây dựng; không thực đúng các quy định về giải phóng mặt bằng v.v... gây nhiều khó khăn, vướng mắc cho cơ quan quản lý Nhà nước; gây bức xúc trong nhân dân trong khu vực. Mặt khác, Luật Đất đai năm 2013 không quy định chuyên tiếp đối với loại hình dự án *"dùng quỹ đất tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng"*. UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản xin ý kiến Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tài chính nhưng chưa nhận được văn bản chỉ đạo giải quyết các vướng mắc nêu trên.

- Để tiếp tục giải quyết vướng mắc trên, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Sơn La đã giao Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh chỉ đạo UBND tỉnh xây dựng Đề án giải quyết các tồn tại, vướng mắc đối với dự án. Ngày 25/4/2022, Ban cán sự Đảng UBND tỉnh đã trình Ban Thường vụ tỉnh ủy về việc xin ý kiến chỉ đạo về việc ban hành Đề án tại Tờ trình số 372-TTr/BCSD. Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành Công văn số 1885-CV/TU ngày 16/5/2022 về việc xây dựng Đề án giải quyết tồn tại vướng mắc đối với các dự án *"dùng quỹ đất để tạo vốn xây dựng cơ sở hạ tầng"*, trong đó có nội dung: *"(1) Tổ chức đoàn đi học tập kinh nghiệm, cách làm của Thành phố Hà Nội và các tỉnh khác có dự án tồn tại, vướng mắc tương tự để xây dựng Đề án để giải quyết theo quy định, phù hợp với thực tiễn của tỉnh và có tính khả thi; (2) Làm việc với các Bộ, ngành trung ương có liên quan để có thêm căn cứ, cơ sở xây dựng Đề án giải quyết tồn tại, vướng mắc của các dự án đảm bảo phù hợp và có tính khả thi"*;

- Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo, giao Sở Xây dựng chủ trì, nghiên cứu xây dựng kế hoạch để học tập kinh nghiệm các tỉnh. Sau khi tổ chức đi học tập kinh nghiệm và làm việc với các Bộ, ngành trung ương có liên quan, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo hoàn thiện Đề án, trình Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh, Ban Thường vụ tỉnh ủy xem xét cho ý kiến trước khi xem xét phê duyệt theo quy định để làm cơ sở giải quyết các khó khăn, vướng mắc của dự án.

Văn phòng UBND tỉnh Sơn La trân trọng kính gửi./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (b/c);
- Các Sở: Xây dựng; TN&MT; Tài chính;
- UBND thành phố Sơn La;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Trung tâm thông tin tỉnh;
- Lưu: VT, NC, KGVX, TH, KT(Toàn).

**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**



Sòi Đức Nghĩa